X-27
E62
1165
1165

ПОСТАНОВЛЕНІЯ

ЯРОСЛАВСКАГО ГУБЕРНСКАГО ЗЕМСКАГО СОБРАНІЯ

51 очередной сессіи 1915 года.

по пенсіонному отдѣлу.

Съ приложеніемъ докладовъ губернской Управы и протоколовъ комитета пенсіонной кассы.

ЯРОСЛАВЛЬ.
Типолитографія Губернской Земской Управы.
1916.

E62
1165

ПОСТАНОВЛЕНІЯ

ЯРОСЛАВСКАГО ГУБЕРНСКАГО ЗЕМСКАГО СОБРАНІЯ

51 очередной сессіи 1915 года.

по пенсіонному отдѣлу.

Съ приложеніемъ докладовъ губернской Управы и протоколовъ комитета пенсіонной кассы.

Центральное статистическое управление
Библиотека
Инв. № 130427
Союза С. С. Р.

ЯРОСЛАВЛЬ.
Типолитографія Губернской Земской Управы.
1916.

1 8 1938

ГОСУД. ПУБЛИЧНАЯ
ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА РСФСР
№ 32321 1992 г.
32322-22

Оглавленіе.

Страницы.

1) О передачѣ отчетовъ по пенсіонной кассѣ и земскому фонду для старослужащихъ за 1914 г.—въ ревизіонную комиссію 3

2) По вопросу о несвоевременномъ взносѣ нѣкоторыми уѣздными земскими управами въ пенсіонную кассу причитающихся суммъ . . . . . —

3) По вопросу объ измѣненіи статей 64 и 85 уст. пенсіонн. кассы служащихъ въ земствѣ Ярославской губ. . —

4) Объ измѣненіи размѣра суточныхъ денегъ членамъ пенсіоннаго комитета кассы 4

5) Объ утвержденіи смѣты на содержаніе управленія пенсіонной кассы на 1916 годъ . . . . . —

6) По поводу участія въ земской пенсіонной кассѣ агрономическаго персонала . . . . . —

Въ приложеніи: доклады управы №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 7 . . . . . 3—21

Протоколъ засѣданія членовъ комитета пенсіонной кассы 4 сентября 1915 года 23

Актъ ревизіонной комиссіи отъ комитета пенсіонной кассы о повѣркѣ отчета пенсіонной кассы за 1914 г. . 27

ОГЛАВЛЕНІЕ.

ПОСТАНОВЛЕНІЯ

ЯРОСЛАВСКАГО ГУБЕРНСКАГО ЗЕМСКАГО СОБРАНІЯ

очередной 51-ой сессіи 1915 года.

По пенсіонному отдѣлу.

Засѣданіе 16-го декабря 1915 года.

Ст. 18. Доклады управы: № 1 (кн. 4) «съ представленіемъ отчета по пенсіонной кассѣ за 1914 годъ» и № 2 «съ представленіемъ отчета по земскому фонду, учрежденному для старослужащихъ, за 1914 годъ, собраніе постановило: передать на заключеніе ревизіонной комиссіи.

(Докладъ Управы въ приложеніи стр. 3—7).

Ст. 19. Заслушанъ докладъ управы № 3 «о несвоевременномъ взносѣ нѣкоторыми уѣздными земскими управами въ пенсіонную кассу причитающихся послѣдней суммъ».

Собраніе постановило: докладъ управы принять и поручить 1) обратиться къ задолженнымъ уѣзднымъ управамъ съ предложеніемъ внести числящійся за ними долгъ по пенсіонной кассѣ въ теченіе 6 мѣсяцевъ со дня постановленія собранія и 2) если въ указанный срокъ долги не будутъ внесены, установить опредѣленный процентъ отчисленія въ пенсіонную кассу казначействами изъ поступающихъ отъ плательщиковъ взносовъ въ доходы земствъ.

(Докладъ управы въ приложеніи стр. 7).

Ст. 20. Заслушанъ докладъ управы № 4 «по вопросу объ измѣненіи ст.ст. 64 и 85 устава пенсіонной кассы служащихъ въ земствѣ Ярославской губерніи».

Собраніе постановило: докладъ принять и въ принципѣ согласиться: а) на измѣненіе 64-ой ст. устава пенсіонной кассы въ томъ смыслѣ, чтобы исчисленіе четверти годового

содержанія производилось по послѣднему окладу жалованья, если таковой не менѣе оклада за послѣднее трехлѣтіе, б) на включеніе въ уставъ пенсіонной кассы статьи, разрѣшающей послѣ смерти всѣхъ участниковъ, не подавшихъ заявленія о выдачѣ изъ пенсіонной кассы подлежащихъ суммъ, выдавать собственные взносы женѣ, матери, отцу, а если таковыхъ нѣтъ, то другимъ, по закону, наслѣдникамъ: или, въ крайнемъ случаѣ, только послѣ тѣхъ умершихъ участниковъ, которые участвовали въ кассѣ менѣе 5 лѣтъ.

Пунктъ в—о приглашеніи спеціалиста-математика для разработки вопроса о свободной капитализаціи пенсіи—отклонить.

Поручить управѣ вопросы, означенные въ пунктахъ *а* и *б*., передать предварительно на заключеніе уѣздныхъ совѣщаній участниковъ кассы, совмѣстно съ уѣздными управами, а затѣмъ, на одобреніе уѣздными собраніями и по полученіи согласія отъ $^2/_3$ послѣднихъ, согласно ст. 2 Высочайше утвержденнаго 12 іюня 1900 г. Положенія о пенсіонныхъ кассахъ, представить означенныя ходатайства г. Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

(Докладъ Управы въ приложеніи стр. 9).

Ст. 21. Заслушанъ докладъ управы № 5 «объ измѣненіи размѣра суточныхъ денегъ членамъ пенсіоннаго комитета».

Собраніе постановило: докладъ управы принять и выдавать членамъ пенсіоннаго комитета, приглашаемымъ на засѣданія, суточныя въ размѣрѣ 5 руб., проѣздные же: по желѣзной дорогѣ и на пароходахъ—по 2-му классу, а на лошадяхъ—по дѣйствительному расходу, относя расходы эти на счетъ пенсіоннаго капитала по смѣтѣ.

(Докладъ Управы въ приложеніи стр. 18).

Ст. 22. Заслушанъ докладъ управы № 6 съ проектомъ смѣты на содержаніе управленія пенсіонной кассы на 1916 г.

Собраніе постановило: докладъ управы принять и проектъ смѣты по содержанію управленія пенсіонной кассы служащихъ въ земствѣ Ярославской губерніи на 1916 годъ утвердить.

(Докладъ управы въ приложеніи стр. 18).

Ст. 23. Заслушанъ докладъ управы № 7 «по поводу участія въ земской пенсіонной кассѣ агрономическаго персонала.

Собраніе постановило: докладъ управы принять и 1) вновь просить Даниловское и Рыбинское земскія собранія пересмотрѣть свои постановленія по вопросу о взносахъ пособій въ пенсіонную кассу за весь агрономическій персоналъ и при-

вести въ исполненіе постановленіе губернскаго земскаго собранія 6-го февраля 1915 года, какъ не обжалованное и вошедшее въ законную силу; 2) просить уѣздныя управы, не приславшія отвѣтовъ, если не было доложено уѣзднымъ собраніямъ постановленіе губернскаго земскаго собранія 6-го февраля 1915 года, то доложить таковое въ 1916 году объ ассигнованіи пособія пенсіонной кассѣ, по ст. 7 устава кассы, за весь агрономическій персоналъ.

(Докладъ управы въ приложеніи стр. 21).

вести въ исполненіе постановленіе губернскаго земскаго собранія 6-го февраля 1917 года, какъ не обжалованное и вошедшее въ законную силу. [illegible] уѣздныя управы, по [illegible] если бы было отложено уѣзднымъ [illegible] постановленіе губернскаго земскаго собранія 5-го февраля 1915 года, то [illegible] въ 1916 году об[illegible] ст. 7 устава земск[illegible] [illegible] порядкомъ.

[illegible]

ПРИЛОЖЕНІЯ

къ постановленіямъ губернскаго земскаго собранія.

Въ Ярославское губернское земское собраніе.

Ярославской губернской земской управы.

Докладъ № 1.

Съ представленіемъ отчета по пенсіонной кассѣ за 1914 годъ.

Губернская управа, согласно 115 статьи устава пенсіонной кассы, имѣетъ честь представить на разрѣшеніе и утвержденіе губернскаго земскаго собранія отчетъ по пенсіонной кассѣ за 1914 годъ.

При этомъ управа въ дополненіе къ объяснительной запискѣ, находящейся при отчетѣ, считаетъ нужнымъ пояснить слѣдующее:

Балансъ счетовъ по пенсіонной кассѣ на 31 декабря 1914 года выражается въ суммѣ 1159594 руб. 04 коп., съ превышеніемъ баланса предыдущаго года на 144964 р. 26 к.

Средства пенсіонной кассы на 31 декабря 1914 года заключались:

въ наличныхъ деньгахъ въ кассѣ и казначействѣ	62033 р. 89 к.
въ процентныхъ бумагахъ, по наличной стоимости 1166175 р., а по курсу съ текущимъ купономъ . . .	1011456 » 88 »
въ долгахъ за уѣздными управами (не сданныхъ 6% обязательныхъ вычетовъ въ кассу и 6% пособія отъ земства	86103 » 27 »

Задолженность уѣздныхъ земствъ пенсіонной кассѣ къ началу 1914 года выражалась въ суммѣ 67229 р. 30 коп., а къ концу 1914 года равняется 86103 р. 27 к., то есть болѣе на 18873 р. 97 к.

За несвоевременное внесеніе этихъ суммъ, согласно § II устава пенсіонной кассы, въ пользу послѣдней начисляется 5%, а затѣмъ, суммы, не поступившія до 1-го января слѣдующаго года, считаются недоимками и облагаются 6% и пеней по ½% (постановленіе губернскаго собранія 15 января 1913 года).

На свободныя суммы пенсіоннаго капитала губернская управа въ отчетномъ году пріобрѣла для пенсіонной кассы разныхъ процентныхъ бумагъ на 92513 р. 40 к.

По счетамъ обязательствъ пенсіонной кассы суммы распредѣляются къ 31 декабря 1914 года такъ:

1)	на счетъ запаснаго капитала .	105280 р. 07 к.
2)	на счетъ фонда по урегулированію стоимости процентныхъ бумагъ	483 » 65 »
3)	на счетъ участниковъ . .	891085 » 89 »
4)	» » женъ участниковъ .	109960 » 45 »
5)	» » сиротскаго фонда .	12349 » 31 »
6)	» » уплачиваемыхъ пенсій .	19603 » 59 »
7)	» » женъ пенсіонеровъ .	1759 » 97 »
8)	» » суммъ, подлежащихъ распредѣленію . .	— » 62 »
9)	» » невыполненныхъ расходовъ по управленію кассой	357 » 28 »
10)	» » невостребованныхъ выдачъ . . .	17709 » 31 »
11)	» » кредиторовъ . .	973 » 90 »
12)	» » поступленій за слѣдующій годъ . . .	30 » — »
	Итого . . .	1159594 р. 04 к.

Исключивъ сумму невостребованныхъ выдачъ и кредиторовъ 18683 р. 21 коп., какъ не принадлежащіе пенсіонной кассѣ, собственный пенсіонный капиталъ кассы на 31 декабря 1914 года выражается въ 1140910 р. 83 к.

Участниковъ пенсіонной кассы на 1 января 1914 года состояло 1997 человѣкъ, женъ ихъ 533 чел., дѣтей ихъ—1203 человѣка, всего—3733 чел.

Въ теченіе отчетнаго 1914 года выбыло участниковъ 488 человѣкъ и прибыло—527 человѣкъ и состоитъ на 1 января 1915 года—2036 человѣкъ *).

1. Распредѣленіе земскихъ пособій сдѣлано слѣдующимъ образомъ.

Въ отчетномъ году общая сумма земскихъ пособій съ остаткомъ отъ прошлаго года равняется 65190 р. 67 к. Изъ нея, согласно ст. 15-й устава кассы, отчислено:

на счета женъ участниковъ .	17942 р. 10 к.
въ сиротскій фондъ . . .	2327 » 23 »

Въ 1914 году обязательныхъ вычетовъ 6% съ женатыхъ участниковъ поступило въ кассу 26913 р. 15 к. На счетъ женъ слѣдовало отчислить $^2/_3$ этой суммы (пунктъ в. ст. 15), что и сдѣлано.

Изъ остающихся затѣмъ 44645 р. 94 коп. зачислены уѣзднымъ управамъ, какъ излишне внесенные ими въ пенсіонную кассу 71 р. 06 к.; 35659 р. 37 к. начислены на счета всѣхъ участниковъ, а остальные 8914 р. 89 к. распредѣлены только по счетамъ участниковъ, получающихъ не свыше 600 руб. годового жалованья (ст. 16). Эта категорія участниковъ получила такимъ образомъ по 5,2192 коп. на рубль жалованья, а остальные—по 3,5169 коп. Кромѣ того, остались нераспредѣленными 62 коп., подлежащія распредѣленію по отчету будущаго года.

2. Распредѣленіе прибылей.

За 1914 годъ получено пенсіонной кассой прибылей 36724 руб. 78 коп., изъ которыхъ отчислено въ запасный капиталъ 18362 р. 39 коп., на счетъ участниковъ—16345 р. 36 коп. и на счета женъ участниковъ—2017 р. 03 коп.

---

*) Подробная вѣдомость о численномъ составѣ участниковъ по каждому уѣзду съ обозначеніемъ занимаемыхъ должностей приложена къ отчету управы за 1914 г. (стр. 11 статистическихъ свѣдѣній).

3. Въ теченіе отчетнаго года уплачено участникамъ кассы пособій:

а) единовременныхъ . . .	32716 р.	22 к.
б) капитализированныхъ . .	18960 »	70 »
	51676 р.	92 к.

Женамъ участниковъ:

а) единовременныхъ . . .	447 р.	22 к.
б) капитализированныхъ . .	6352 »	54 »
	6799 р.	76 к.

Со счета невостребованныхъ выдачъ и кредиторовъ участникамъ и ихъ женамъ 6961 р. 83 к.

Уплачено пенсій участникамъ;

а) обыкновенныхъ . . .	1404 р.	81 к.
б) усиленныхъ . . .	218 »	37 »
в) вдовамъ . . .	74 »	87 »
г) сиротамъ . . .	834 »	51 »
	2532 р.	56 к.

Къ началу 1914 года на учетѣ пенсіонной кассы состояло 20 пенсіонеровъ, поступило въ теченіе года 6 человѣкъ и состоитъ къ концу года 26 человѣкъ.

Размѣръ ежегодной пенсіи пенсіонеровъ опредѣляется въ среднемъ 70 р. 83 коп. въ годъ.

Пользующихся пенсіями сиротъ состояло къ началу года 40 чел., поступило вновь 5 чел., состоитъ къ концу года 45 человѣкъ. Размѣръ пенсій опредѣляется въ среднемъ 20 р. 03 коп. въ годъ.

Въ заключеніе губернская управа сообщаетъ, что комитетъ пенсіонной кассы, въ виду заявленія своей ревизіонной комиссіи, изложеннаго въ ея актѣ, что отчетъ по операціямъ пенсіонной кассы составленъ правильно, всѣ счета его взаим-

но технически легко провѣряются, книги и документы содержатся въ должномъ порядкѣ, въ засѣданіи 4-го сентября 1915 года постановилъ: признать отчетъ за 1914 г. составленнымъ правильно и подлежащимъ утвержденію.

Докладъ № 2.

Съ представленіемъ отчета по земскому фонду, учрежденному для старослужащихъ, за 1914 г.

Губернская земская управа имѣетъ честь представить на разсмотрѣніе и утвержденіе губернскаго собранія денежный отчетъ за 1914 годъ по земскому фонду, учрежденному на обезпеченіе старослужащихъ въ Ярославскомъ земствѣ съ объяснительной къ нему запиской и вмѣстѣ съ тѣмъ обратить вниманіе губернскаго собранія на слабое поступленіе ссудъ, выданныхъ изъ фонда, такъ: а) за Любимскимъ уѣзднымъ земствомъ числится къ 1 января 1915 года 8002 руб. 85 коп., б) за Даниловской городской управою—999 рублей, за разными сельскими обществами по ссудамъ, выданнымъ на покупку земли (за поступленіемъ отъ крестьянъ деревни Плишкина, Мышкинскаго уѣзда въ январѣ 1915 года 3050 руб.), —3047 руб. 46 коп.

Докладъ № 3.

О несвоевременномъ взносѣ нѣкоторыми уѣздными земскими управами въ пенсіонную кассу причитающихся послѣдней суммъ.

По уставу земской пенсіонной кассы (ст.ст. 9 и 10) обязательные съ участниковъ кассы вычеты изъ жалованья, а также земскія пособія (прплаты) должны поступать отъ уѣздныхъ земскихъ управъ въ пенсіонную кассу ежемѣсячно въ сроки уплаты жалованья. Въ случаѣ-же, если, перечисленныя въ ст.ст. 9 и 10 устава кассы суммы, послѣ указанныхъ въ нихъ сроковъ, не будутъ внесены, то по ст. II-й на нихъ начисляется 5% годовыхъ, а затѣмъ, по постановленію губернскаго земскаго собранія 15-го января 1913 года, суммы, не поступившія до 1-го января слѣдующаго за отчетнымъ года, считаются недоимками и облагаются 6% и пеней по $^1/_2$%.

Въ теченіе послѣднихъ 3-хъ лѣтъ задолженность пенсіонной кассѣ уѣздныхъ земскихъ управъ съ каждымъ годомъ увеличивается. Такъ: за 1912 г. числилось въ долгу за уѣздными управами 59384 р. 32 коп., за 1913 г.—67229 руб. 30 коп., за 1914 г.—86103 р. 27 коп. На эту задолженность губернская управа въ докладахъ своихъ въ 1913 и 1914 г.г. обращала вниманіе губернскаго земскаго собранія и, на основаніи постановленій послѣдняго, просила уѣздныя управы озаботиться пополненіемъ долга. Но, несмотря на это, нѣкоторыми уѣздными управами долгъ не только не погашается, но еще больше увеличивается. Хотя по уставу кассы (ст. II) и по постановленію губернскаго собранія отъ 15-го января 1913 года и начисляются проценты и пеня за просрочку взносовъ въ пенсіонную кассу, но задолженность нѣкоторыхъ уѣздныхъ земствъ принимаетъ затяжной характеръ. Комитетъ пенсіонной кассы также ежегодно обращаетъ вниманіе на задолженность нѣкоторыхъ уѣздныхъ управъ и въ засѣданіи 4-го сентября сего года постановилъ, обратиться черезъ губернское земское собраніе къ уѣзднымъ собраніямъ съ просьбою вырѣшить вопросъ объ уплатѣ долга пенсіонной кассѣ.

Представляя о вышеизложенномъ, и, имѣя, въ виду, что на губернскую земскую управу по уставу пенсіонной кассы (пунктъ б. ст. 100) возложена обязанность слѣдить за правильнымъ и своевременнымъ поступленіемъ принадлежащихъ пенсіонной кассѣ суммъ, губернская управа имѣетъ честь просить губернское собраніе указать тѣ мѣры, какія способствовали-бы къ устраненію задолженности нѣкоторыхъ уѣздныхъ управъ. Съ своей стороны, губернская управа предлагаетъ сдѣлать слѣдующее постановленіе: 1) поручить управѣ обратиться къ задолженнымъ уѣзднымъ управамъ съ предложеніемъ внести числящійся за ними долгъ по пенсіонной кассѣ въ теченіе 6 мѣсяцевъ со дня постановленія собранія и 2) если въ указанный срокъ долги не будутъ внесены, установить опредѣленный процентъ отчисленія въ пенсіонную кассу казначействами изъ поступающихъ отъ плательщиковъ взносовъ въ доходы земствъ.

При этомъ губернская управа имѣетъ честь представить губернскому земскому собранію свѣдѣнія о долгѣ пенсіонному капиталу къ 1-му января 1915 года за управами:

за Ростовской	. . . . .	30856 р.	34 к.
» Мологской	. . . . .	18211 »	82 »
» Ярославской уѣздной	. .	13321 »	99 »

за Любимской . . . . . 11310 р. 39 к.
» Мышкинской . . . . . 10013 » 79 »

За Даниловской и Пошехонской—недоимокъ не числится, а за остальными управами имѣется долгъ незначительный.

Докладъ № 4.

По вопросу объ измѣненіи 64 и 85 ст.ст. устава пенсіонной кассы служащихъ въ земствѣ Ярославской губерніи.

Статья 64-я устава пенсіонной кассы предоставляетъ каждому участнику кассы, имѣющему право на обыкновенную пенсію, по выслугѣ 15 и болѣе лѣтъ, получить единовременно изъ кассы: а) если пенсія эта составляетъ не болѣе $^1/_4$ средняго годового оклада содержанія участника за время его службы,—стоимость его правъ, послужившую основаніемъ къ опредѣленію размѣра пенсіи (капитализированную стоимость пенсіи) и б) во всѣхъ остальныхъ случаяхъ не болѣе четвертой части капитализированной стоимости пенсіи.

Отъ группы участниковъ пенсіонной кассы—служащихъ въ губернской земской управѣ—поступило ходатайство объ измѣненіи означенной 64-й статьи устава пенсіонной кассы въ томъ смыслѣ, чтобы при опредѣленіи на полученіе капитализированной стоимости пенсій принималась въ разсчетъ $^1/_4$ не *средняго* годового жалованья участника, а *послѣдняго* получаемаго содержанія. Поводомъ къ такому измѣненію 64-й статьи группа служащихъ въ губернской управѣ приводитъ слѣдующія основанія: большинство лицъ поступаетъ на службу на небольшіе оклады содержанія и уже потомъ достигаютъ болѣе сноснаго жалованья, почему разница между среднимъ и послѣднимъ окладомъ нерѣдко бываетъ весьма значительная. Это обстоятельство является весьма существеннымъ для всѣхъ служащихъ и особенно для пожилыхъ, но еще сохранившихъ силы и способности къ службѣ. Съ одной стороны, они уже не имѣютъ времени выслужить болѣе или менѣе сносную пенсію, а съ другой—не могутъ продолжать службу изъ опасенія утратить право на капитализацію, рискуя остаться съ пенсіей, которая по своимъ размѣрамъ не можетъ назваться какимъ-либо обезпеченіемъ. Предложенное же измѣненіе разсчета по 64-й статьѣ устава пенсіонной кассы дастъ служа-

щимъ возможность получить капитализированную стоимость пенсіи при болѣе продолжительной службѣ въ земствѣ, чѣмъ въ настоящее время.

Означенное заявленіе губернская управа предварительно внесла на заключеніе комитета пенсіонной кассы. Послѣдній, разсмотрѣвъ пожеланіе группы служащихъ, расчленилъ 64-ую статью на 2 вопроса: а) о желательности измѣненія пункта *б* 64-й статьи въ томъ смыслѣ, чтобы прослужившимъ 15 и болѣе лѣтъ можно было капитализировать полную стоимость пенсіи, а не четвертую только часть и б) объ измѣненіи исчисленія четверти средняго годового оклада жалованья.

По первому вопросу комитетъ пенсіонной кассы, въ засѣданіи 4 сентября сего 1915 года, находя, что размѣръ пенсіи за 15-лѣтнюю и болѣе службу въ настоящее время настолько малъ, что нельзя его считать обезпеченіемъ для лица даже съ весьма ограниченными потребностями, и что единовременная выдача капитализированной пенсіи можетъ оказать участнику кассы болѣе существенную пользу, большинствомъ голосовъ противъ одного, принялъ слѣдующее предложеніе: желательно предоставить участникамъ пенсіонной кассы, оставляющимъ службу по прослуженіи 15 и болѣе лѣтъ, или получать причитающуюся имъ пенсію или капитализировать полную стоимость пенсіи. Но предварительно представленія этого ходатайства комитетъ кассы постановилъ: просить губернскую управу войти съ ходатайствомъ предъ губернскимъ земскимъ собраніемъ о предоставленіи средствъ на разработку этого вопроса черезъ спеціалиста-математика для провѣрки устойчивости кассы къ слѣдующему годичному засѣданію комитета.

Впредь же, до измѣненія 64-й статьи въ приведенномъ выше смыслѣ о полной капитализаціи пенсіи, комитетъ пенсіонной кассы высказался за то, чтобы по означенной статьѣ исчислялась пенсія по $^1/_4$ не *средняго* годового оклада жалованья, а по $^1/_4$ оклада *послѣдняго* года, если таковой не менѣе оклада за послѣднее трехлѣтіе въ противномъ случаѣ — по среднему окладу за послѣднее трехлѣтіе.

Затѣмъ, комитетъ пенсіонной кассы въ засѣданіи 25 октября прошлаго 1914 года постановилъ: просить губернскую управу разработать вопросъ объ измѣненіи редакціи статьи 85-й въ томъ смыслѣ, чтобы единовременныя пособія участникамъ кассы, исчисленныя на основаніяхъ 41, 42 и 53ст.ст. устава пенсіонной кассы выдавать наслѣдникамъ участника во всѣхъ случаяхъ, хотя-бы участникъ кассы умеръ на службѣ,

не подавая заявленія въ пенсіонную кассу о выдачѣ ему причитающихся суммъ.

Точно такое же ходатайство, объ измѣненіи 64 и 85 ст.ст. кассы, возбудило Мышкинское земское собраніе постановленіемъ своимъ 30 сентября с. г. согласно пожеланія участниковъ кассы—служащихъ въ Мышкинскомъ земствѣ.

Представляя вышеизложенныя пожеланія комитета пенсіонной кассы объ измѣненіяхъ 64 и 85-й ст.ст. устава пенсіонной кассы на разрѣшеніе губернскаго собранія, губернская управа относительно перваго пожеланія—о свободной капитализаціи пенсіи—находитъ нужнымъ для всесторонняго освѣщенія этого вопроса привести слѣдующую справку.

Вопросъ о свободной капитализаціи пенсіи поднимается уже второй разъ; въ первый разъ обсуждался въ 1911 году въ числѣ другихъ измѣненій въ уставѣ кассы, на всѣхъ уѣздныхъ совѣщаніяхъ участниковъ кассы и въ комитетѣ пенсіонной кассы. На Любимскомъ, Пошехонскомъ и Романово-Борисоглѣбскомъ совѣщаніяхъ участники кассы высказались за предоставленіе права какъ самимъ участникамъ, такъ и ихъ вдовамъ получать капитализированную стоимость пенсіи, независимо отъ размѣра таковой; остальныя же совѣщанія оставили прежнюю редакцію 64-й статьи устава кассы. Комитетъ же пенсіонной кассы, разсмотрѣвъ въ засѣданіи 13-го августа 1911 года заключенія уѣздныхъ совѣщаній и, принявъ во вниманіе мнѣніе спеціалиста пенсіоннаго дѣла профессора Московскаго университета г. Преображенскаго, высказанное имъ на совѣщаніи при Тамбовской губернской земской управѣ, что «такъ какъ существующій строй пенсіонной кассы разсчитанъ на періодическія выдачи пенсій, то осторожнѣе будетъ воздержаться отъ свободной капитализаціи»—постановилъ: оставить вопросъ этотъ открытымъ до заключенія спеціалиста-математика.

Губернское земское собраніе, которому управою былъ представленъ докладъ о пересмотрѣ дѣйствующаго пенсіоннаго устава, въ засѣданіи 10-го декабря 1911 г. постановило: возбудить ходатайство предъ министерствомъ внутреннихъ дѣлъ о созывѣ Всероссійскаго съѣзда для пересмотра положенія о земскихъ пенсіонныхъ кассахъ; вопросъ-же о приглашеніи спеціалиста-математика для провѣрки разсчетовъ по измѣненію нѣкоторыхъ статей устава кассы оставить открытымъ. Ходатайства о скорѣйшемъ созывѣ Всероссійскаго съѣзда, по порученію губернскаго собранія, представлялись въ министерство.

внутреннихъ дѣлъ три раза: въ 1911, 1912, 1914 г.г., но отвѣта никакого не получено.

О свободной капитализаціи пенсіи ходатайствовали уже нѣкоторыя губернскія земства: Тамбовское, Новгородское, Харьковское, Костромское и друг., но удовлетворительнаго отвѣта не получили. Не лишнимъ будетъ привести здѣсь отвѣтъ на ходатайство Новгородскаго губернскаго земства, изложенный въ журналѣ особаго присутствія по дѣламъ страхованія и противопожарныхъ мѣръ отъ 20-го сентября 1912 г., за № 251, циркулярно препровожденнаго въ Ярославскую губернскую управу. Означенное особое присутствіе, находя, что предположеніе Новгородскаго земства затрагиваетъ вопросъ, подлежащій обсужденію съ точки зрѣнія желательности измѣненія существующаго порядка послѣслужебнаго обезпеченія служащихъ не только въ Новгородскомъ, но и въ другихъ земствахъ, постановило: отложить разсмотрѣніе этого вопроса до всесторонняго обсужденія всѣхъ общихъ, относящихся къ земскимъ пенсіоннымъ кассамъ, вопросовъ на предстоящемъ при главномъ управленіи по дѣламъ мѣстнаго хозяйства на съѣздѣ представителей губернскихъ земствъ по пересмотру положенія 12 іюня 1900 года. При этомъ особымъ присутствіемъ сдѣланы слѣдующія указанія: «хотя положеніе 12 іюня 1900 года не содержитъ прямыхъ указаній на запрещеніе неограниченной капитализаціи пенсій, назначаемыхъ участникамъ и вдовамъ участниковъ и пенсіонеровъ, но, едва-ли бы, представлялось возможнымъ подобнаго рода капитализацію считать соотвѣтствующей цѣлямъ, преслѣдуемымъ означеннымъ закономъ, въ виду явно выраженнаго имъ взгляда на преимущества послѣ служебнаго обезпеченія земскихъ служащихъ посредствомъ назначенія участникамъ кассы и членамъ ихъ семействъ періодическихъ пенсіонныхъ уплатъ. Въ отношеніи лицъ неспособныхъ къ труду и сиротъ, положеніе 12 іюня 1900 г. идетъ такъ далеко въ соблюденіи указаннаго принципа, что совершенно даже исключаетъ право капитализаціи пенсій для инвалидовъ и сиротъ, несмотря на крайнія неудобства выдачи, иногда совершенно ничтожныхъ пенсій, которыя могутъ причитаться такимъ пенсіонерамъ за кратковременную выслугу по кассѣ участниковъ, а также въ тѣхъ случаяхъ, когда предшествующая участію въ кассѣ служба ихъ не была подвергнута платному зачету. Поэтому въ примѣненіи къ пенсіямъ, назначаемымъ участникамъ и вдовамъ въ уставахъ всѣхъ дѣйствующихъ земскихъ пенсіонныхъ кассъ, министерствомъ внутреннихъ дѣлъ допускалась до сего времени капитализація

пенсій съ извѣстными ограниченіями сводившимися, главнымъ образомъ, къ установленію правилъ, разрѣшающихъ таковую въ тѣхъ случаяхъ, когда размѣръ причитающейся пенсіи не достигаетъ извѣстной опредѣленной доли оклада содержанія, которое получалъ участникъ. При этомъ принятыя въ уставахъ земскихъ пенсіонныхъ кассъ нормы капитализаціи пенсій нѣсколько видоизмѣняются, въ зависимости отъ оцѣнки отдѣльными земствами мѣстныхъ условій жизни, опредѣляющихъ тотъ минимальный размѣръ потребностей существованія, который долженъ быть удовлетворяемъ пенсіей, получаемой въ принудительномъ порядкѣ, вслѣдствіе установленія нормъ капитализаціи пенсій.

«Не усматривая, съ своей стороны, возраженій противъ болѣе или менѣе свободнаго расширенія предѣловъ этихъ нормъ, особое присутствіе находило, что предположеніе Новгородскаго земства объ устраненіи какихъ бы то ни было ограниченій въ правѣ капитализаціи пенсій подлежитъ обсужденію съ точки зрѣнія желательности измѣненія существующаго порядка послѣслужебнаго обезпеченія служащихъ не только въ Новгородскомъ, но и въ другихъ земствахъ. Свойственное при сравнительно скромной обезпеченности земскихъ служащихъ стремленіе ихъ къ замѣнѣ причитающихся имъ пожизненныхъ пенсій единовременными выдачами, при допущеніи неограниченной капитализаціи пенсій, должно, несомнѣнно, вызывать сплошные отказы пенсіонеровъ и вдовъ отъ полученія пенсій, и, такимъ образомъ, земскія пенсіонныя кассы подверглись бы коренному преобразованію изъ кассъ пенсіонныхъ—въ кассы вспомогательнаго типа, производящія выдачу участникамъ и вдовамъ, взамѣнъ пенсій, единовременныхъ капиталовъ. Между тѣмъ, считаясь съ бытовыми условіями населенія, въ средѣ котораго отсутствуютъ твердо выработанныя привычки экономіи, нельзя не опасаться, что разрѣшеніе свободы капитализаціи пенсій во многихъ случаяхъ можетъ приводить къ вреднымъ для обезпеченія земскихъ служащихъ и ихъ семействъ послѣдствіямъ.

«Сомнѣваясь поэтому въ пригодности для обезпеченія земскихъ служащихъ типа вспомогательныхъ кассъ, особое присутствіе находило, что столь важный для судьбы земскаго пенсіоннаго дѣла вопросъ требовалъ-бы особо осторожнаго къ нему отношенія».

«Не менѣе серьезныя, по мнѣнію особаго присутствія, опасенія возникаютъ также и по поводу финансоваго положенія земскихъ кассъ. Несомнѣнно, что при свободной капита-

лизаціи пенсій, правомъ на полученіе пенсій воспользуются преимущественно лица съ болѣе крупными окладами пенсій и при томъ имѣющія по состоянію здоровья увѣренность въ наиболѣе долголѣтнемъ существованіи. Очевидно, поэтому, что примѣняемыя нынѣ для опредѣленія размѣровъ назначаемыхъ пенсій таблицы оказывались-бы при новомъ порядкѣ совершенно непригодными для среды пенсіонеровъ, образовавшейся при наличіи дѣйствія исключительнаго подбора. Указанная опасность потерь для кассы должна особенно увеличиваться въ отношеніи страхованія вдовьихъ пенсій, связаннаго съ наибольшимъ рискомъ для земскихъ кассъ».

На нѣкоторые приведенные мотивы къ отклоненію капитализаціи пенсій можно-бы привести достаточно вѣскія возраженія: хотя-бы ссылку на 61 ст. Положенія о пенсіонныхъ кассахъ Высочайше утвержденнаго 12 іюня 1900 года, которая никакихъ ограниченій по капитализаціи пенсіи не устанавливаетъ. Статья эта говоритъ: «взамѣнъ выдачи пенсій или части оныхъ уставомъ кассы можетъ быть допускаема выдача капитализированной стоимости такихъ суммъ. Замѣна эта можетъ быть для участниковъ обязательною, или добровольною». Кромѣ того, былъ уже случай, до означеннаго выше разъясненія, когда министерство внутреннихъ дѣлъ нашло возможнымъ разрѣшить свободную капитализацію Курскому губернскому земству, а министерство путей сообщенія еще въ 1906 году исходатайствовало, для удовлетворенія пожеланій желѣзнодорожныхъ служащихъ измѣненіе устава пенсіонной кассы (такого же страхового типа, какъ и земскій, разрѣшенія капитализаціи всѣхъ пенсій. Но въ возбужденномъ вопросѣ важна не опека для зрѣлаго возраста, а то, насколько при капитализаціи пенсіи будетъ устойчива касса. Слѣдовательно, необходимо черезъ спеціалиста-математика провѣрить разсчеты для кассы. По мнѣнію губернской управы, слѣдовало-бы самому губернскому земству на свои средства пригласить упомянутаго спеціалиста, снесясь съ другими земствами, не пожелаютъ ли и они примкнуть къ расходамъ на приглашеніе проектируемаго спеціалиста.

Въ настоящее время положеніе такое, что участники кассы, боясь потерять права на полученіе изъ кассы числящихся на ихъ счетахъ своихъ капиталовъ, то есть стоимость своихъ правъ, зорко слѣдятъ за этимъ моментомъ, пропустивъ который, они могутъ остаться при нежелательной для нихъ ничтожной пенсіи. Поэтому, какъ только по состоянію счетовъ будетъ видно, что пенсія приближается къ четверти

оклада жалованья, участники кассы вынужденными находятся оставить службу и часто фиктивно. Такое положеніе вещей, конечно, не нормально, и изъ него, во что бы то ни стало, слѣдуетъ земству выйти. А выходъ изъ этого положенія, по мнѣнію управы, одинъ—это предоставленіе участнику кассы свободнаго выбора въ способѣ его послѣслужебнаго обезпеченія, если только спеціалистъ-математикъ дастъ заключеніе, что это не отразится на финансовой устойчивости пенсіонной кассы

Что же касается ходатайства на измѣненіе 64 й статьи устава пенсіонной кассы въ томъ смыслѣ, чтобы участнику кассы при выходѣ со службы, имѣющему право на обыкновенную пенсію, предоставлялось получить единовременно изъ кассы, если пенсія эта составитъ не болѣе $^1/_4$ *послѣдняго* получавшагося оклада жалованья, а не $^1/_4$ *средняго* оклада за все время его службы, то такое ходатайство губернская управа поддерживаетъ, такъ какъ это измѣненіе неблагопріятнаго вліянія къ развитію капитала кассы не будетъ имѣть. Министерство внутреннихъ дѣлъ, слѣдя за тѣмъ, чтобы измѣненія какой-либо статьи устава не отразились на положеніи пенсіонной кассы, соглашается на такого рода измѣненія; такъ, напримѣръ, такое измѣненіе сдѣлано для служащихъ въ Костромскомъ и Тамбовскомъ земствахъ, министерство—ввело то же самое измѣненіе во вновь утвержденный 7 мая 1914 года уставъ для служащихъ Калужскаго земства (собраніе узаконеній за 1914 г. № 354 и № 29—за 1915 г.).

По третьему ходатайству комитета пенсіонной кассы и Мышкинскаго уѣзднаго земства, объ измѣненіи 85 статьи устава кассы въ смыслѣ разрѣшенія передачи въ наслѣдственномъ порядкѣ личныхъ взносовъ въ пенсіонную кассу послѣ умершихъ на службѣ участниковъ, губернская управа имѣетъ честь высказать, что этотъ вопросъ также обсуждался на уѣздныхъ совѣщаніяхъ участниковъ кассы и въ комитетѣ пенсіонной кассы еще въ 1911 году. Уѣздныя совѣщанія: Любимское—находило, что, въ случаѣ смерти участниковъ кассы на службѣ, единовременныя денежныя выдачи должны выдаваться вдовѣ или дѣтямъ, а за неимѣніемъ таковыхъ—отцу или матери, роднымъ братьямъ или сестрамъ, по желанію участника кассы; Пошехонское и Угличское—высказались за признаніе права гражданской собственности на личные взносы участниковъ; остальными совѣщаніями принята въ редакціи существующей 85 ст. устава кассы. Комитетъ же пенсіонной кассы, въ засѣданіи 13 августа 1911 года, послѣ

доложеннаго мнѣнія по означенному вопросу профессора Московскаго университета г. Преображенскаго, далъ такое заключеніе: «такъ какъ, по уставу кассы, вдовамъ и сиротамъ черезъ 5 лѣтъ выслуги участниковъ открывается право на пожизненныя пенсіи, до выслуги же 5 лѣтъ они остаются почти совершенно необезпеченными, то, въ случаѣ смерти участника до 5 лѣтъ выслуги по кассѣ, выдавать личные взносы его вдовѣ и дѣтямъ, а также неработоспособнымъ отцу, матери, братьямъ и сестрамъ.

Губернская управа въ докладѣ своемъ губернскому собранію сессіи 1911 года не согласилась съ изложеннымъ заключеніемъ комитета кассы и нашла таковое необоснованнымъ и въ проектѣ измѣненій дѣйствующаго устава пенсіонной кассы привела къ этому такія основанія: «передачу въ наслѣдственномъ порядкѣ собственныхъ взносовъ участниковъ признаетъ нежелательною и даже невозможною со стороны технической организаціи кассы. Въ разсчетныхъ таблицахъ, по которымъ начисляется наращеніе стоимости правъ участниковъ и ихъ женъ, заранѣе учтена вѣроятная прибыль отъ смертности въ различныхъ возрастахъ участниковъ, что даетъ возможность начислять участникамъ на ихъ счета болѣе высокій процентъ, чѣмъ приносятъ бумаги».

Особое присутствіе по дѣламъ страхованія и противопожарныхъ мѣръ на ходатайство Вологодскаго губернскаго земства объ измѣненіи нѣкоторыхъ статей устава, въ томъ числѣ о допущеніи выдачи собственныхъ взносовъ участниковъ кассы, въ случаѣ смерти этихъ лицъ, ихъ наслѣдникамъ, журналомъ, за № 230, разъяснило, что: «такъ какъ просимое измѣненіе затрагиваетъ техническую конструкцію кассы, то для практическаго осуществленія требовалось-бы также и согласованіе съ измѣненной конструкціей разсчетовъ, постановленій устава, касающихся порядка опредѣленія современной стоимости правъ участника кассы». *).

Обращаясь къ суммѣ, которая поступаетъ въ прибыли кассы отъ невыдачи собственныхъ взносовъ умершихъ на службѣ участниковъ, и которая распредѣляется между остающимися участниками кассы, въ теченіе трехлѣтія 1912, 1913 и 1914 г.г., то оказывается, что за эти годы отъ умершихъ на службѣ участниковъ поступило 5522 р. 77 коп., то есть

*) Доклады и журналъ Вологодскаго губернскаго земскаго собранія 1913 года.

въ среднемъ въ годъ—1507 р. 59 коп., каковая сумма при распредѣленіи на всѣхъ участниковъ по возрасту и капиталу (къ 1915 году было 2036 человѣкъ) составляетъ ничтожный процентъ. Между тѣмъ, послѣ нѣкоторыхъ участниковъ, умершихъ на службѣ, остаются часто жена, мать, отецъ въ очень тяжеломъ положеніи въ матеріальномъ отношеніи и невыдача собственныхъ взносовъ бываетъ, какъ показали бывшіе примѣры, очень тяжела.

Губернская управа въ настоящее время, въ виду незначительныхъ суммъ, поступающихъ послѣ смерти участниковъ на счета оставшихся въ живыхъ участниковъ, полагала-бы ходатайствовать о введеніи въ уставъ пенсіонной кассы статьи, по которой бы можно было производить выдачи суммъ, остающихся послѣ смерти на личномъ счетѣ участника, женѣ, матери, отцу и другимъ наслѣдникамъ. Если же будетъ признано, почему-либо, невозможнымъ допустить выдачу наслѣдникамъ отъ всѣхъ умершихъ на службѣ лицъ, то разрѣшить выдачу наслѣдникамъ тѣхъ умершихъ участниковъ, которые прослужили въ земствѣ менѣе 5 лѣтъ.

47941

Докладывая о вышеизложенныхъ пожеланіяхъ участниковъ пенсіонной кассы, комитета пенсіонной кассы и своихъ заключеніяхъ, губернская управа имѣетъ честь предложить губернскому земскому собранію не угодно-ли въ принципѣ согласиться: а) на измѣненіе 64-й ст. устава пенсіонной кассы въ томъ смыслѣ, чтобы исчисленіе четверти годового содержанія производилось по *послѣднему* окладу жалованья, если таковой не менѣе оклада за послѣднее трехлѣтіе, въ противномъ случаѣ—по среднему окладу за послѣднее трехлѣтіе, б) на включеніе въ уставъ пенсіонной кассы статьи, разрѣшающей послѣ смерти всѣхъ участниковъ, не подавшихъ заявленія о выдачѣ изъ пенсіонной кассы подлежащихъ суммъ, выдавать собственные взносы женѣ, матери, отцу, а если таковыхъ нѣтъ, то другимъ по закону наслѣдникамъ; или, въ крайнемъ случаѣ, только послѣ тѣхъ умершихъ участниковъ, которые участвовали въ кассѣ менѣе 5 лѣтъ; в) угодно-ли пригласить спеціалиста-математика на средства губернскаго земства для разработки вопроса о свободной капитализаціи пенсіи, пригласивъ къ участію въ расходахъ и другія земства, выразившія на это желаніе.

Въ случаѣ принципіальнаго согласія губернскаго собранія по вопросамъ, означеннымъ въ пунктахъ *а* и *б*, поручить губернской управѣ передать эти вопросы предварительно на заключеніе уѣздныхъ совѣщаній участниковъ кассы совмѣстно

съ уѣздными управами и затѣмъ, на одобреніе уѣздными собраніями и по полученіи согласія отъ $^2/_3$ послѣднихъ, согласно 2 ст. Высочайше утвержденнаго 12 іюня 1900 г. положенія о пенсіонныхъ кассахъ, представить означенныя ходатайства г. министру внутреннихъ дѣлъ.

Докладъ № 5.

Объ измѣненіи размѣра суточныхъ денегъ членамъ пенсіоннаго комитета.

Губернскимъ земскимъ собраніемъ 2-го декабря 1910 года былъ установленъ размѣръ выдачи суточныхъ денегъ членамъ пенсіоннаго комитета, пріѣзжающимъ на засѣданіе комитета кассы, по 3 рубля. Однимъ изъ членовъ комитета кассы заявлено, что означенный размѣръ суточныхъ денегъ при настоящей дороговизнѣ какъ продовольствія, такъ и помѣщеній №№ въ гостинницахъ, не достаточенъ. Принимая во вниманіе, что участникамъ всѣхъ другихъ совѣщаній при губернской управѣ суточныя выдаются по 5 рублей, то таковой же размѣръ слѣдовало-бы установить и членамъ пенсіоннаго комитета. Комитетъ пенсіонной кассы 4 сентября 1915 г., соглашаясь съ изложеннымъ заявленіемъ, высказался за установленіе размѣра суточныхъ денегъ по 5 рублей, и постановилъ просить разрѣшенія губернскаго собранія выдавать суточныя деньги въ упомянутомъ размѣрѣ.

Представляя означенное ходатайство комитета кассы на разрѣшеніе губернскаго собранія, губернская управа, съ своей стороны, полагала-бы по изложеннымъ выше основаніямъ выдавать членамъ пенсіоннаго комитета, приглашаемымъ на засѣданіе, суточныя въ размѣрѣ 5 рублей, проѣздныя же: по желѣзной дорогѣ и на пароходахъ—по 2-му классу, а на лошадяхъ—по дѣйствительному расходу, относя расходы эти на счетъ пенсіоннаго капитала.

Докладъ № 6.

Съ проектомъ смѣты на содержаніе управленія пенсіонной кассы на 1916 г.

Губернская земская управа имѣетъ честь представить на утвержденіе губернскаго земскаго собранія проектъ смѣты на

содержаніе управленія пенсіонной кассы въ 1916 году и распредѣленіе нвзначенной по проекту смѣты суммы, согласно 105-й стат. устава пенсіонной кассы, между губернскимъ и уѣздными земствами, пропорціонально числу участниковъ кассы, состоящихъ къ 1-му января 1915 года. Смѣта на 1916 годъ составлена въ 9335 р. 10 коп., то есть болѣе на 400 рублей, которые включены на основаніи постановленія экстреннаго губернскаго земскаго собранія 15-го августа 1915 года въ пособіе, по случаю вздорожанія жизни, четыремъ служащимъ, получающимъ содержанія по 769 рублей въ годъ. Распредѣленіе между земствами, за вычетомъ 600 р. изъ средствъ фонда старослужащихъ, сдѣлано въ суммѣ 8735 р. 10 коп.

При этомъ управа добавляетъ, что комитетъ пенсіонной кассы, разсматривавшій проектъ означенной смѣты въ засѣданіи 4-го сентября сего года, постановилъ измѣнить въ двухъ статьяхъ размѣръ суммы, а именно: на канцелярскіе расходы вмѣсто 700 р., назначить, въ виду вздорожанія бумаги, печатанія отчетовъ и докладовъ, 900 рублей, а на расходы по созыву комитета пенсіонной кассы вмѣсто 700 руб. назначить 500 руб., общая же сумма, показанная въ проектѣ смѣты, остается безъ измѣненія. Съ такимъ измѣненіемъ и представляется проектъ смѣты.

ПРОЕКТЪ СМѢТЫ

по содержанію управленія пенсіонной кассы служащихъ въ земствѣ Ярославской губерніи на 1916 г.

	Предположено на 1916 годъ.		Ассигновано на 1915 годъ.	
	Р.	К.	Р.	К.
1) Жалованье:				
завѣдующему отдѣломъ .	1922	—	1922	—
бухгалтеру кассы . .	1922	—	1922	—
четыремъ завѣдующимъ личными счетами участниковъ кассы по 769 руб.	3076	—	3076	—
2) на періодическія прибавки за выслугу пятилѣтія.	615	10	615	10
3) на канцелярскіе расходы: печатаніе отчетовъ, докладовъ, бланокъ и проч. расходы	900	—	600	—

	Предположено на 1916 годъ. Р.	К.	Ассигновано на 1915 годъ. Р.	К.
4) на расходы по созыву комитета пенсіонной кассы.	500	—	800	—
5) въ пособіе по случаю вздорожанія жизни четыремъ служащимъ, получающимъ содержанія по 769 р. въ годъ (постановленіе экстреннаго губернскаго земскаго собранія 15 августа 1915 года) . . .	400	—	—	—
Итого .	9335	10	8935	10
Въ число 9335 р. 10 к. зачитывается изъ средствъ фонда старослужащихъ .	600	—		
Подлежитъ къ разверсткѣ	8735	10		

Послѣдняя сумма, согласно 105-й статьи устава пенсіонной кассы, распредѣляется между губернскимъ и уѣздными земствами пропорціонально числу участниковъ кассы, состоящихъ къ 1-му января 1915 года, въ слѣдующемъ размѣрѣ:

Земства.	Число участниковъ.	Сумма расхода. Р.	К.
Ярославское губернское .	565	2423	90
Ярославское уѣздное. .	316	1355	70
Даниловское » .	64	274	61
Любимское » .	59	253	16
Мологское » .	130	557	75
Мышкинское » .	136	583	60
Пошехонское » .	121	519	14
Р.-Борисоглѣбское » .	102	437	63
Ростовское » .	233	999	62
Рыбинское » .	129	553	46
Угличское » .	181	776	53
	2036	8735	10

Предсѣдатель управы *Д. Тимротъ.*

Членъ управы *К. Черносвитовъ.*

Докладъ № 7.

По поводу участія въ земской пенсіонной кассѣ агрономическаго персонала.

Губернское земское собраніе, по докладу губернской управы, въ засѣданіи 6 февраля 1915 года постановило: 1) признать что агрономическій персоналъ какъ высшій, такъ и низшій независимо отъ того, изъ какихъ источниковъ имѣются ассигнованія на содержаніе его, обязанъ состоять участникомъ кассы; 2) къ указанному агрономическому персоналу примѣняется уставъ пенсіонной кассы въ полномъ объемѣ; 3) Губернская управа дѣлаетъ приплату только по разсчету той суммы, каковую ассигновываетъ уѣздному земству изъ своихъ средствъ, уѣздное же земство производитъ приплату какъ по разсчету своей ассигнуемой суммы, такъ и суммы Департамента Земледѣлія; 4) постановленія эти входятъ въ силу съ 1-го января 1915 года.

На основаніи этого постановленія губернская управа, отношеніемъ отъ 19-го мая сего 1915 года за № 3952, просила тѣ уѣздныя земскія управы, которыя не производятъ установленныхъ вычетовъ и приплатъ въ земскую пенсіонную кассу съ содержанія со всего агрономическаго персонала, а именно: Любимскую, Даниловскую, Мышкинскую, Пошехонскую, Р.-Борисоглѣбскую Ростовскую, Рыбинскую и Угличскую,—выслать дополнительныя вѣдомости объ удержаніяхъ въ пенсіонную кассу съ 1-го января 1915 года на означенныхъ выше лицъ. На это уѣздныя управы: Даниловская, Рыбинская, Пошехонская и Угличская доставили въ губернскую управу копіи постановленій своихъ земскихъ собраній, изъ которыхъ усматривается, что Даниловское и Рыбинское земскія собранія не согласились съ вышеозначеннымъ постановленіемъ губернскаго собранія и предложенія его отклонили. Пошехонское и Угличское земскія собранія согласились вносить пособія (приплаты земства) въ пенсіонную кассу за весь агрономическій персоналъ, первое—съ января 1915 года, а второе—лишь съ 1-го января 1916 года. Остальныя изъ перечисленныхъ выше уѣздныхъ управъ до 7-го сего декабря ни дополнительныхъ вѣдомостей объ удержаніяхъ въ кассу, ни постановленій своихъ земскихъ собраній по упомянутому вопросу не прислали.

Изъ изложеннаго видно, что однообразія въ участіи всего агрономическаго персонала въ земской пенсіонной кассѣ по губерніи въ настоящемъ году не достигнуто.

Докладывая объ этомъ губернскому земскому собранію на его усмотрѣніе, губернская земская управа имѣетъ честь высказать, что отказъ Даниловскаго и Рыбинскаго земствъ производить изъ своихъ средствъ пособія пенсіонной кассѣ за агрономическій персоналъ, находящійся въ ихъ распоряженіи, является неправильнымъ. По уставу земской пенсіонной кассы (ст. 2-ая) всѣ служащіе въ земствѣ Ярославской губерніи, находящіеся на постоянной платной службѣ, въ томъ числѣ и весь агрономическій персоналъ, за исключеніемъ тѣхъ, которымъ при поступленіи на службу земства минуло 50 лѣтъ, должны состоять участниками кассы и за нихъ должны быть земскія приплаты. Невыполненіе въ этомъ отношеніи устава кассы является нарушеніемъ такового и не можетъ не отражаться какъ на бюджетѣ кассы, такъ и на участникахъ кассы. На основаніи изложеннаго, управа полагала-бы: 1) вновь просить Даниловское и Рыбинское собранія пересмотрѣть свои постановленія по означенному выше вопросу и привести въ исполненіе постановленіе губернскаго собранія 6-го февраля 1915 года, какъ не обжалованное и вошедшее въ законную силу; 2) просить уѣздныя управы, не приславшія отвѣтовъ, если не было доложено уѣзднымъ собраніямъ постановленіе губернскаго земскаго собранія 6-го февраля 1915 года, то доложить таковое въ 1916 г. объ ассигнованіи пособія пенсіонной кассѣ, по ст. 7 устава кассы, за весь агрономическій персоналъ.

Предсѣдатель управы *Д. Е. Тимротъ.*

Членъ управы *К. К. Черносвитовъ.*

Завѣдующій пенс. отдѣломъ *А. Преображенскій.*

Ярославль, 1915 г. Типолитографія Губ. Зем. Управы.

ПРОТОКОЛЪ

засѣданія членовъ комитета пенсіонной кассы 4 сентября 1915 года.

Въ засѣданіе прибыли: предсѣдатель губернской земской управы Д. Е. Тимротъ, предсѣдатель Мышкинской уѣздной земской управы Ф. Н. Томановскій, заступающій предсѣдателя Любимской уѣздной земской управы И. М. Обнорскій, завѣдующій пенсіоннымъ отдѣломъ А. П. Преображенскій, бухгалтеръ пенсіонной кассы А. Э. Трейлихъ, выбранные члены комитета служащихъ въ земствахъ Ярославской губерніи: В. И. Счастный, В. П. Смирновъ, В. В. Преображенскій, В. А. Опаринъ, Н. П. Погорѣльскій, В. И. Лачевъ и въ концѣ засѣданія прибылъ членъ губернской управы К. К. Черносвитовъ.

Предсѣдатель губернской управы Д. Е. Тимротъ, открывъ засѣданіе, предложилъ избрать секретаря. Избранъ В. И. Счастный.

1) Первымъ вопросомъ на обсужденіе засѣданія предсѣдателемъ было предложено заявленіе служащихъ въ губ. управѣ объ измѣненіи 64 статьи устава пенсіонной кассы и мнѣніе по этому заявленію губернской управы. Смыслъ означеннаго заявленія заключается въ пожеланіи служищихъ измѣнить 64 статью устава кассы въ томъ смыслѣ, чтобы при капитализаціи стоимости правъ опредѣлять $^1/_4$ содержанія не по среднему годовому окладу за все время службы участника, а по послѣднему окладу жалованья. При обсужденіи этой статьи В. И. Счастнымъ было предложено расчленить ее на 2 вопроса: 1) о желательности измѣненія пункта б статьи 64-ой въ томъ смыслѣ, чтобы прослужившимъ 15 лѣтъ можно было капитализировать полную стоимость пенсіи, а не четвертую только часть и 2) объ измѣненіи исчисленія четверти средняго годового оклада.

По первому изъ этихъ вопросовъ всѣ члены комитета высказались за желательность свободной капитализаціи пенсіи по прослуженіи 15 лѣтъ.

Завѣдующій пенсіоннымъ отдѣломъ А. П. Преображенскій высказалъ: цѣль земской пенс. кассы построенной по типу страхованія жизни, стремится: 1) обезпечить самихъ участниковъ и ихъ семьи на старость пенсіей, 2) путемъ выдачи единовременныхъ пособій оказать матеріальную поддержку тѣмъ участникамъ, которые оставляютъ земскую службу ранѣе срока пенсіонной выслуги. Такимъ образомъ, передъ кассой

состоятъ три категоріи возможныхъ пенсіонеровъ: участники, ихъ вдовы и ихъ сироты.

Возможно-ли допустить свободную капитализацію при выслугѣ 15 лѣтъ службы его, пенсіи—сказать трудно безъ точныхъ математическихъ разсчетовъ, которые можетъ сдѣлать только спеціалистъ математикъ. Поэтому, если желательно комитету кассы высказаться за означенную капитализацію, то слѣдуетъ, прежде всего, возбудить ходатайство передъ губернскимъ собраніемъ объ ассигнованіи потребной суммы для провѣрки, черезъ спеціалиста-математика, устойчивость кассы при производствѣ упомянутой капитализаціи.

Послѣ этого А. П. Преображенскій доложилъ справку, изъ которой видно, что такое измѣненіе статьи 64-ой устава кассы было утверждено министерствомъ для Курскаго земства, но затѣмъ, по ходатайству о томъ же Новгородскаго земства особое присутствіе по страховымъ дѣламъ при главномъ управленіи по дѣламъ мѣстнаго хозяйства отъ 12 сентября 1912 г. пріостановило выдачу такого рода разрѣшеній до общаго пересмотра положенія о земскихъ пенсіонныхъ кассахъ. Поводомъ къ неразрѣшенію означенныхъ ходатайствъ послужило то обстоятельство, что закономъ о пенсіонныхъ кассахъ выраженъ взглядъ на преимущества послѣ служебнаго обезпеченія земскихъ служащихъ и ихъ семействъ и, кромѣ того, возникаютъ опасенія и по поводу финансоваго положенія земскихъ кассъ.

На это членами комитета высказано было, что, если и можетъ быть нарушена устойчивость кассы, то только тогда, если предоставить возможность капитализированія полной стоимости правъ и прослужившимъ менѣе 15 лѣтъ, а такъ какъ большинство служащихъ оставляетъ службу, прослуживши менѣе 15 лѣтъ, то всѣ приплаты земства и часть % % и прибылей, отчисленныхъ на ихъ счета, останутся въ пользу кассы, то предоставивъ право капитализировать стоимость правъ лишь прослужившимъ болѣе 15 лѣтъ, устойчивость кассы нисколько не нарушится, между тѣмъ дастъ возможность многимъ, оставляющимъ службу по слабости здоровья, оставить наслѣдникамъ нѣкоторое обезпеченіе.

Послѣ продолжительныхъ преній по этому вопросу, большинствомъ 9 голосовъ, противъ 1, принято слѣдующее предложеніе: желательно предоставить участникамъ пенсіонной кассы, оставляющимъ службу по прослуженіи 15 лѣтъ, или получать причитающуюся имъ пенсію, или капитализировать полную стоимость пенсіи. Просить губернскую управу войти съ

ходатайствомъ о предоставленіи средствъ на разработку этого вопроса черезъ спеціалиста къ слѣдующему засѣданію комитета.

Впредь до измѣненія 64-ой статьи въ приведенномъ выше смыслѣ желательно исчисленіе четверти годового оклада содержанія по окладу послѣдняго года, если таковой не менѣе оклада за послѣднее трехлѣтіе, въ противномъ случаѣ—по среднему окладу за послѣднее трехлѣтіе.

2) В. И. Лачевъ внесъ внѣочередное заявленіе о недостаточности, при настоящей дороговизнѣ, суточныхъ денегъ членамъ комитета, выдаваемыхъ по 3 рубля, тогда какъ участникамъ всѣхъ другихъ совѣщаній выдается по 5 рублей. Завѣдующій пенс. отдѣломъ А. П. Преображенскій заявилъ, что размѣръ суточныхъ установленъ губернскимъ собраніемъ въ 1910 года и что увеличеніе суточныхъ не вызоветъ перерасхода по смѣтѣ настоящаго года. Комитетъ нашелъ возможнымъ выдать въ настоящемъ году суточныхъ по 5 рублей, объ этомъ доложить губернскому собранію и просить разрѣшенія на будущее время выдавать суточныхъ денегъ по 5 р.

3) Заслушано прошеніе вдовы З. Л. Баженовой о выдачѣ ей изъ пенсіонной кассы стоимости правъ и соображенія по этому прошенію пенсіоннаго отдѣла управы.

Въ виду отсутствія въ уставѣ кассы прямого указанія на то, что вдовамъ участниковъ кассы, о которыхъ въ дѣлахъ кассы не имѣется свѣдѣній о семейномъ положеніи, не предоставлено право на полученіе единовременнаго пособія по ст. 49-ой устава, комитетъ кассы постановилъ просьбу Баженовой удовлетворить.

4) Заслушанъ актъ ревизіонной комиссіи: а) по вопросу о задолженности уѣздныхъ земствъ пенсіонной кассѣ,—постановлено; обратиться къ уѣзднымъ земскимъ собраніямъ съ просьбой вырѣшить вопросъ объ уплатѣ долга пенсіонной кассѣ; б) по поводу остатка отъ ассигновокъ на содержаніе управленія на 1914 г. постановлено: разрѣшить пенсіонной кассѣ израсходовать означенную сумму въ 1915 году на оплату счета типографіи за бланки личныхъ карточекъ и другихъ, но на будущее время такіе остатки послѣ льготнаго срока вносить въ приходную смѣту будущаго года, в) во избѣжаніе накопленія большихъ суммъ, принадлежащихъ пенсіонной кассѣ, на 1 января въ депозитахъ губернской управы, постановлено просить уѣздныя управы сообщать №№ квитанцій уѣздныхъ казначействъ о взносѣ денегъ, слѣдуемыхъ пенсіонной кассѣ, въ депозитахъ губернской

управы для возможно скораго помѣщенія ихъ въ процентныя бумаги.

Покупку серій государственнаго казначейства на 29000 р. признать правильной. Послѣ всѣхъ этихъ замѣчаній постановлено: признать отчетъ составленнымъ правильно и подлежащимъ утвержденію.

5) Доложенъ былъ проектъ смѣты по содержанію управленія пенсіонной кассы на 1916 годъ въ суммѣ 9335 руб. 10 коп. Постановлено согласиться съ проектируемымъ измѣненіемъ лишь 2-хъ статей: на канцелярскіе расходы вмѣсто 700 руб., въ виду вздорожанія бумаги и печатанія отчетовъ и докладовъ, назначить 900 рублей, а на расходы по созыву комитета пенсіонной кассы вмѣсто 700 р. ассигновать 500 р. Общая же сумма остается безъ измѣненія.

Въ связи съ этимъ членъ ревизіонной комиссіи В. И. Счастный просилъ комитетъ кассы высказаться по ст. 102 устава кассы о компетенціи комитета и ревизіонной комиссіи такъ какъ при ревизіи отчета за 1914 г. завѣдующимъ пенсіоннымъ отдѣломъ А. П. Преображенскимъ высказано было мнѣніе, что роль ревизіонной комиссіи комитета заключается, по 3 пункту статьи 102 устава кассы, въ производствѣ внезапныхъ или періодическихъ ревизій денежной кассы, годичные же отчеты вносятся для ревизіи избраннымъ членамъ комитета по 5 пункту означенной статьи, губернскою управою.

По обсужденіи этого заявленія комитетъ кассы пришелъ къ заключенію, что пунктъ 3-ій статьи 102 устава кассы слѣдуетъ понимать въ широкомъ смыслѣ, что на ревизіонную комиссію возлагается обязанность не только внезапной денежной ревизіи, но и всей годичной отчетности.

6) Заслушано слѣдующее заявленіе В. А. Опарина: въ виду требованія пенсіонной кассой при опредѣленіи правъ точныхъ данныхъ о рожденіи участника кассы, его жены и дѣтей, подтвержденныхъ метрическими выписями или другими какими-либо оффиціальными документами, желательно было-бы, чтобы документы требовать, по возможности, при составленіи карточекъ, такъ какъ были случаи, что участники кассы при выходѣ ихъ изъ кассы затруднялись въ быстромъ доставленіи требуемыхъ пенсіонной кассой документовъ и, пока успѣли ихъ достать, участники умерли. По поводу этого комитетъ не нашелъ возможнымъ согласиться съ В. А. Опаринымъ, такъ какъ означенные документы по уставу кассы (ст. 77) требуются отъ участника только по оставленіи имъ службы.

Затѣмъ засѣданіе комитета предсѣдателемъ было закрыто.

А К Т Ъ.

1915 года, сентября 3-го дня. Ревизіонная комиссія отъ комитета пенсіонной кассы, въ составѣ: В. П. Смирнова, В. И. Счастнаго и В. И. Лачева, производила провѣрку денежнаго отчета за 1914 годъ. При этомъ свидѣтельствуемъ, что отчетъ по операціямъ пенсіонной кассы составленъ правильно, всѣ счета его взаимно технически легко провѣряются; книги и документы содержатся въ должномъ порядкѣ.

Въ отчетѣ на стран. 83 обращаетъ на себя особенное вниманіе задолженность уѣздныхъ земствъ по взносамъ въ пенсіонную кассу. Задолженность эта возросла съ 67229 р. 30 к. до 86103 р. 27 к (къ концу отчетнаго года).

По отчету № 2 «текущій счетъ пенсіонной кассы въ губернской земской управѣ», остатокъ кассы на 1-ое января 1915 года выражается въ суммѣ 62033 р. 89 к. По сравненію съ остаткомъ на 1-ое января 1914 года увеличился на 32783 р. 43 к. Слѣдовало бы не допускать такихъ крупныхъ суммъ на остаткѣ, а по мѣрѣ накопленія ихъ, вносить въ банкъ на текущій счетъ.

По счету № 15—«расходъ по управленію» выразился въ 9046 р. 96 к. болѣе противъ смѣты на 111 руб. 86 к. Отчасти причина этого перерасхода объясняется выдачею въ видѣ дополнительнаго жалованья за работы на пишущей машинѣ. Желательно-бы расходы такіе не относить на общіе канцелярскіе расходы, о испрашивать, въ смѣтномъ порядкѣ, отдѣльные кредиты. По счету расходовъ по управленію показанъ остаткомъ на 1-ое января 1915 года 357 р. 28 к., каковая сумма и должна быть зачтена въ смѣту на 1916 г.

По отчету на стран. 80 видно, что пріобрѣтены 4% свидѣтельства государственнаго казначейства на сумму 29000 р., желательно свободныя суммы помѣщать въ болѣе доходныя %% бумаги.

Ревизіонная комиссія считаетъ необходимымъ отмѣтить неправильное расходованіе остатковъ отъ содержанія управленія. Такъ отъ 1913 года осталось 1496 р. 64 к., изъ которыхъ 1027 р. 50 к. зачтены въ смѣту 1915 года, а 469 р. 14 к. израсходованы на покупку пишущей машины, выписку газетъ и журналовъ, и переписку и печатаніе отчета за 1913 годъ, и на сдѣльныя работы. Если согласиться съ толкованіемъ отдѣла о льготномъ срокѣ (расходы по 1-ое іюля), то таковые къ этому сроку и должны были-бы быть израсходованы, и то только по разсчетамъ съ кредиторами.

Въ дѣйствительности же, сроки эти, почему-то, были отдалены до ноября мѣсяца. Такъ, по журнальному постановленію № 548 уплата за купленную пишущую машину была произведена 28-го ноября; заказъ на нее сдѣланъ 1-го ноября. При этомъ журналомъ управы расходъ этотъ, въ суммѣ 257 р. 25 к., былъ отнесенъ на смѣту 1914 года, отдѣломъ же отнесенъ на остатокъ смѣты 1913 года. Неправильно также отнесены расходы на выписку газетъ и журналовъ на 1914 г. за счетъ остатка смѣты 1913 года.

Отчетъ подлежитъ утвержденію.

Подлинный за надлежащимъ подписомъ.

ГОСУД. ПУБЛИЧНАЯ
ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА РСФСР
№ ____ 19__ г.

Dy/p